

***MEDIDAS ECONOMICAS
PARA UN PROGRAMA
DE
GOBERNO PROVISORIO
GALEGO***

Consello de Forzas Políticas Galegas - C.F.P.G.

PGSD - Partido Galego Social-Democrata

PSG - Partido Socialista Galego

UPG - Unión do Pobo Galego

bases constitucionáis

PRESENTACIÓN

Os derradeiros tempos políticos veñen caracterizados polo intento, tanto da burguesía como das organizacións chamadas de «esquerda» españolas, de aillar calquer alternativa de carácter nacional-popular que loite consecuentemente pola liberación do seu pobo, tentando impoñernos os Estatutos da II República como cota máxima á que podemos aspirar... Todo eso, en beneficio da consecución da «democracia» a nivel estatal.

Ista manioobra, historicamente chamada ao fracaso, existe de tódolos patriotas galegos e das súas organizacións políticas unha definición clara e taxante daquelas bases mínimas sobor das que se téñ de asentar calquer solución que se dé pra Galicia. A alternativa galega, en función dos intereses das clases populares, concretizouna, neste intre, o «CONSELLO DE FORZAS POLITICAS GALEGAS» (C.F.P.G.). A aprobación polo Consello, o día 7 de abril, das «BASES CONSTITUCIONAIS» e do «PROIECTO DE MEDIDAS ECONOMICAS PRA UN PROGRAMA DE GOBERNO PROVISORIO GALEGO», estando representados en dito organismo nese momento o Partido Galego Social-Demócrata (PGSD), o Partido Socialista Galego (PSG) e a Unión do Pobo Galego (UPG), supón, dunha banda, a concreción e o desenrolo en medidas concretas do seu propio Programa e, por outra banda, determina unha alternativa nacional-popular e democrática cara a ruptura, rematando necesariamente coa máis mínima virtualidade do Estatuto do 36.

Como comunistas galegos que loitamos pola Liberación Nacional e Social e polo Socialismo, loitamos, xa que logo, por ista alternativa galega que responde aos intereses do proletariado e das demais clases populares no momento presente, e coidamos que as «BASES CONSTITUCIONAIS» que vén de aprobar o Consello son a única garantía, hoxe, dos dereitos nacionais de Galicia.

A Unión do Pobo Galego (U.P.G.) fai un chamamento a tódalas forzas políticas e sindicais operantes en Galicia i, en especial, ás forzas patrióticas, pra que defendan ista alternativa e a fagan o guieiro da súa actuación no seo do pobo galego. Ao mesmo tempo, recabamos das vanguardas políticas do resto dos pobos do Estado Español que recoñezan ista alternativa e a apoién sin reservas, cumprindo o principio de que cada pobo debe escoller libremente o camiño da súa liberación.

*A U.P.G. preparóu esta edición pra facela chegar a tódalas
camadas populares galegas e someter o seu contido á máis
amplia discusión.*

**NON AO ESTATUTO DO 36!!!
APOIEMOS AS «BASES CONSTITUCIONAIS»!!!**

Unión do Pobo Galego
(U. P. G.)

Galicia, Abril do 1976.

Proiecto de Medidas Económicas para un Programa de Goberno Provisório Galego

PRESENTADO POLO

Consello de Forzas Políticas Galegas - (C.F.P.G.)

PGSD - Partido Galego Social-Demócrata

PSG - Partido Socialista Galego

UPG - Unión do Pobo Galego

PROGRAMA DE DESENVOLVEMENTO ECONOMICO DE GALICIA

INTRODUCION

O presente documento non pretende constituir un repertorio de medidas concretas de política económica cointural. Pretende traxer un esquema xeral dos principios e obxetivos que deberán presidir e orientar, respectivamente, a concepción dunha política de desenvolvemento para Galicia e, máis en concreto, do desenvolvemento da súa estrutura produtiva, asegún a visión que téñen o Consello de Forzas Políticas Galegas (C.F.P.G.).

A creba democrática pasa, en Galicia, pola formulación dunha alternativa política galega. E non abonda con formulala en abstrato; compre dotala de contidos mínimos específicos. Un dos seus contidos primordiais consiste na visión da problemática socioeconómica de Galicia que se adopte e na súa plasmación nunha política de Goberno.

Dado que o C.F.P.G. considera que Galicia é un País subdesenvolvido e sometido a unha dependencia colonial, a creba demo-

crática debe supoñer prás clases populares galegas a oportunidade certa de poñer en marcha unha política de desenvolvemento que rompa os mecanismos do colonialismo e tire á sociedade galega do trollo do subdesenrolo. O que equivale a dicir que o Goberno Galego (G.G.) deberá dispoñer, primeiro de todo, dun esquema firme de política de desenrolo, e que o seu primeiro compromiso neste terreo consistirá en botar os alicerces dese novo proceso de desenvolvemento económico de Galicia, único capaz de satisfacer as arelas e os dereitos do pobo galego ao benestar colectivo na propia terra.

Velaí o por qué do contido deste documento, que por outra banda sómentes constituirá un primeiro esquema valedeiro que o C.F.P.G. desenrolará polo miúdo. A política social propiamente dita non está esposta neste documento que, reiterémolo, apunta sóio ás bases dunha estratexia de desenrolo autótono. As políticas laboral, educativa, sanitaria e de servicios socias en xeral serán ouxeto dos programas específicos pertinentes. De todos xeitos, este documento define unha serie de prioridades referentes á participación das clases traballadoras na decisión económica e no produto social, i está baseado en principios e ouxetivos todos eles definidos en beneficio do pobo galego.

Finalmente, ao Goberno Provisorio Galego incumbirá no seu intre enunciación un programa mínimo de medidas de política económica inmediatas.

A. — O colonialismo e a inserción da economía galega no sistema económico capitalista

A inserción de Galicia no sistema capitalista do Estado Español, baixo institucións xurídico-políticas que manteñen unha situación colonial, tradúcese no seu subdesenrolo e provoca a emigración e máis a apropiación do escedente económico galego polas clases dominantes dos países capitalistas do Estado Español e do mundo occidental.

No sistema capitalista, a economía galega cumpre unha función dependente como suministradora de forza de traballo, capitás e materias primas ou produtos elaborados con baixo nivel de valor engadido galego. Esa función téncome consecuencia a subordinación do desenvolvemento industrial galego, o abandono e atraso das economías agraria e pesqueira, a emigración, e unha explotación das clases traballadoras galegas.

O colonialismo nega e tende a destruír a realidade nacional de

Galicia, e opónse ás necesidades específicas do seu desenvolvemento, e impide o seu autogoberno e planificación democrática da súa economía en función das necesidades populares.

B. — A planificación da economía galega

O desenvolvemento da sociedade galega debe estar baseado en principios e obxetivos políticos, sociais, culturais i económicos que están en contradición coa situación de dependencia e que esixen unha planificación económica propia. O G.G. debe dispór de toda a autoridade planificadora necesaria pra asegurar o cumprimento de aqueles principios e obxetivos, e non pode ceder ós organismos federás máis ca aquelas funcións planificadoras que, sendo precisas pra o desenvolvemento conxunto i en plan de igoaldade dos pobos do Estado Español, non contradigan polo tanto as necesidades do pobo galego.

C. — Principios básicos do desenvolvemento económico galego

A planificación do desenvolvemento económico fundarase nos seguintes principios, referentes ós dereitos das clases traballadoras e do pobo galego.

- 1.º — Conservación e desenvolvemento da propia identidade política e cultural.
- 2.º — Desenvolvemento autónomo e intensificación dos intercámbios exteriores en plano de igoaldade e mútuo beneficio.
- 3.º — Administración dos recursos económicos en función das necesidades do pobo galego.
- 4.º — Garantía pra os traballadores galegos dun traballo cumprido no propio país coa conseguinte eliminación da emigración.
- 5.º — Utilización produtiva do excedente económico galego na promoción do propio desenrolo.
- 6.º — Intervención democrática dos traballadores nas decisións económicas tanto das empresas como dos organismos planificadores.
- 7.º — Incremento progresivo da participación dos traballadores no produto social consumido.
- 8.º — Axuda, na medida das posibilidades da economía galega, aos países subdesenrolados.

D. — Os oxetivos do desenvolvemento económico galego

O cumprimento dos principios devanditos precisa dun desenvolvemento económico que teña como oxetivos fundamentais a creación dun mercado interno, de xeito que sobre da base dunha economía autocentrada, a intensificación das relacións económicas co resto dos países está fundada nun intercámbeo igual e en mútuo beneficio e non na esportación de materias primas e de forza de traballo.

Neste senso, a industrialización e o desenvolvemento agrario e pesqueiro están necesaria e fundamente interrelacionados, e o benestar das distintas clases traballadoras non se pode lograr máis ca mediante o desenvolvemento da totalidade da formación social galega.

Proletariado industrial, labregos e mariñeiros constitúen, xa que logo, o eixo das alianzas das clases capaces de levar adiante a transformación necesaria pra o benestar do pobo de Galicia. O desenvolvemento económico téñ que estar baseado na utilización de técnicas de produción que garanticen o benestar dos traballadores, de xeito que a creación intensiva de emprego pra eliminar a emigración e posibilitar a volta dos emigrantes non debe apoiarse na creación de actividades de baixa produtividade, senon no desenvolvemento das polas da economía máis intensivas en emprego cun alto nivel de produtividade. As ramas económicas cuio desenvolvemento é preciso pra integrar e autocentrar a economía galega teñen mesmamente estas últimas características. Por outra banda, a industrialización de Galicia non debe limitarse á aplicación mimética e relativamente anacrónica dun modelo de sociedade industrial que leva aparellados gravosos costes sociais aturados cáseque escrusivamente polas clases traballadoras. A industrialización debe evitar o destrago de recursos e a produción irracional baixo criterios consumistas, e téñ que adecuarse ás pautas de compatibilidade intersectoriais e condicionamentos ecolóxicos que sóio unha comprensión global do desenrolo económico galego permite establecer e sinalar.

A creación de emprego pra posibilitar a volta dos emigrantes está urxida non sóio polo respecto a un dereito fundamental dos traballadores, senón tamén, diante da crise do sistema capitalista e da emigración a Europa, pra evitar o paro ou unha reversión dos emigrantes ós países industrializados do Estado Español.

A estruturación integrada da economía galega debe constituírse nun oxetivo básico da planificación. Hoxe, as materias primas

galegas transformanse case todas fora de Galicia, as grandes empresas existentes non están integradas na economía galega, a agricultura e a industria galegas non están interrelacionadas na medida e na maneira necesaria mediante un complexo industrial transformador dos produtos e fabricante dos suministros e medios de produción agrarios e, en xeral, non existe na industria galega o fundamental sector de fabricación de medios de produción.

Estes fenómenos están causados polo crecemento monopolista e pola ausencia dunha planificación galega, e impiden a creación do adecuado emprego industrial e de servizos, e o desenvolvemento dun mercado de produtos intermedios e máis pra demanda de consumo.

A integración da economía galega e o desenvolvemento dun mercado interno non se opoñen de ningún xeito á intensificación das relacións exteriores. Opóñense unicamente ao presente intercambio desigual baseado fundamentalmente na importación de forza de traballo e de materias primas e outros produtos cun baixo nivel de valor engadido galego.

A integración da economía galega e o consecuente cese da emigración son por outra banda, oxetivos que requiren eliminar a apropiación allea do escendente económico producido polos traballadores galegos, apropiación allea á súa vez levada a cabo en parte a traveso da referida esportación de materias primas e forza de traballo.

O estado actual da economía galega e o logro dos oxetivos fundamentais descritos requiren un desenvolvemento económico baseado nas seguintes directrices sectoriais:

1.ª — DESENVOLVEMENTO INDUSTRIAL.

O G.G. considerará como oxetivo prioritario a participación progresiva dos traballadores asalariados na decisión económica nos centros de traballo, en especial nas empresas públicas, e nos organismos de planificación. Por outra banda o desenvolvemento industrial favorece oxetivamente á organización dos traballadores asalariados e como consecuencia a súa progresiva participación na decisión económica e no produto social.

Os eixos cardínas do desenvolvemento industrial serán:

1.1. Transformación deica as últimas fases do ciclo produtivo das materias primas propias ou dispoñibles, ou en todo caso,

utilización dos recursos económicos da esportación no propio desenvolvemento.

- 1.2. Utilización progresiva en Galicia da produción de enerxía eléctrica, hoxe esportada, utilización no propio desenvolvemento dos resultados económicos dos excedentes, e adecuación dos incrementos de produción ás necesidades propias.
- 1.3. Desenvolvemento dun complexo agro-industrial baseado nos recursos agrícolas, gandeiros e forestás galegos, que abrangan tanto á transformación industrial como á fabricación de medios de produción e de suministros industriais pra agricultura e pra o propio complexo agro-industrial. Ese complexo agro-industrial deberase espaxar polo medio rural pra mellor potencialo e dinamizalo.
- 1.4. Consolidación e modernización da actual industria pesqueira, e desenvolvemento das industrias complementarias.
- 1.5. Incremento da integración na economía galega das relacións produtivas das industrias de fabricación de produtos elaborados destinados fundamentalmente á esportación (buques, automóviles, etc.) mediante a creación das correspondentes empresas auxiliares e subsidiarias.
- 1.6. Desenvolvemento da industria de materiais pra construción.
- 1.7. Apoio á transformación e modernización semi-artesanal.
- 1.8. Desenvolvemento do sector de fabricación de bens de equipo.

2.ª — DESENVOLVEMENTO AGRARIO.

O desenvolvemento agrario orientarase na perspectiva dos intereses e o benestar colectivo do campesiñado, e contemplarase como un proceso integrador e modernizador do mundo rural galego.

O G.G. terá como un dos seus obxetivos socias prioritarios a eliminación da necesidade de traballo das persoas de idade oxe obrigado pola emigración e o abandono da agricultura.

A política de prezos agrarios terá como obxetivos o incremento progresivo da produtividade e a eliminación da apropiación do traballo dos labregos por outras clases socias do mesmo ou diferentes sectores económicos.

Os labregos xestionarán as cooperativas e outras explotacións colectivas de acordo cos seus intereses no marco da planificación da economía galega. A organización cooperativa proietarase non sóio na produción agraria senón tamén na súa comercialización e transformación industrial.

O desenvolvemento da produción agraria estará orientado polas prioridades seguintes:

- 2.1. Incremento da produción pra o mercado interno galego e pra esportación.
- 2.2. Desenvolvemento da produtividade mediante a ordenación axeitada de cultivos e aproveitamentos, e máis a agrupación cooperativa dos labregos, feita posible pola creación de postos de traballo industriás, fundamentalmente no medio rural.
- 2.3. Espansión dos cultivos pratenses e forraxeiros, co oxetivo de desenvolver a produción leiteira e a recría de gando hoxe esportado.
- 2.4. Promoción dos cultivos hortofrutícolas.
- 2.5. Protección da produción e mellora da calidade dos viños.
- 2.6. Promoción da silvicultura e de diversificación das especies forestás con criterios ecolóxicos i económicos axeitados.

3.º — DESENVOLVEMENTO PESQUEIRO.

O desenrolo pesqueiro orientarase na perspectiva dos intereses das poboacións traballadoras da beiramar e contemplarase na súa interdependencia coas demais actividades produtivas desas mesmas poboacións. Asimesmo atenderá á consideración conxunta das actividades estrativas comercializadoras e transformadoras.

O G.G. terá como un dos seus oxetivos prioritarios a millora das condicións de vida e de seguridade no traballo dos mariñeiros, e a súa participación na xestión das empresas ou cooperativas pesqueiras. A organización cooperativa proietarase non sóio na extracción pesqueira e marisqueira senón na súa comercialización e transformación industrial.

Do mesmo xeito que na agricultura a política de precios da pesca terá como oxetivos o incremento progresivo da produtividade e das condicións de vida dos traballadores, e a eliminación da apropiación do traballo dos mariñeiros por outras clases sociás do mesmo ou diferentes sectores económicos.

O desenvolvemento da produción pesqueira ou marisqueira estará orientado cara os oxetivos seguintes:

- 3.1. Racionalización e modernización da produción marisqueira e da pesca de litoral e de baixura mediante a planificación

de cultivos, regulación das estracións e contínuo uso de embarcación e artes de pesca axeitados.

3.2. Consolidación da actual pesca de altura e grande altura.

3.3. Promoción da explotación piscícola moderna e integral dos cursos de auga.

4. — ORDEACIÓN DO ESPAZO E DAS COMUNICACIÓNS.

O desenvolvemento urbanístico e das comunicacións internas ferroviarias e por estradas orientarase en función do benestar social, do especial espallamento da poboación co necesario desenvolvemento rural integrado con actividades agrarias, industriás e de servizos situadas neste medio, e da expansión dun mercado interno galego. Todo elo sin perxuício de seren atendidas as comunicacións marítimas e terrestres necesarias pra intensificación dos intercámbeos esternos.

A ordeación do espazo rural e máis o desenvolvemento urbanístico e das comunicacións deberán permitir a distribución armónica da poboación galega. Evidentemente a aglomeración en certas zonas costeiras, debe atender á Galicia interior e ás bisbarras hoxe máis atrasadas ou postergadas, e debe millorar decididamente as condicións de vida no medio rural e a súa aproximación ás zonas urbáns.

O programa de construción de vivendas asumirá un apoio ativo á mellora da vivenda rural e mariñeira, con proieutos variados e apropiados prás condicións de vida e climáticas do campo e da costa. Os pláns de urbanismo poderán incluír a socialización do chán urbán na medida precisa pra erradicar a especulación, abaratar as vivendas dos traballadores e asegurar o desenvolvemento armónico e as condicións de habitabilidade das cidades e das vilas.

E. — Recursos da economía galega

O subdesenrolo da economía galega non é debido á carencia de recursos. Galicia, como practicamente tódolos países, téñ recursos abondo pra sustentar unha economía que proporcione o benestar aos seus habitantes. Son, pola contra, os mecanismos da dependencia os que impiden que esos recursos se utilicen acadamente pra o propio desenrolo.

A economía galega dispón dunha gran capacidade potencial de produción agraria. Outén unha produción pesqueira que a sitúa entre os países máis destacados e dispón dunhas condicións

biolóxicas i ecolóxicas privilexiadas nas augas litorás. A riqueza mineira galega pode fornecer en cantidades relevantes materias primas hoxe en boa medida, pode ser utilizada no propio desenvolvemento.

Galicia téñ unha probe estrutura industrial dentro da cal existen, en contraste, empresas e actividades apropiadas pra serviren de base a unha nova industrialización.

A economía galega dispón de capitás, hoxe colocados maioritariamente no exterior a traveso do sistema financeiro do Estado Español, abondo pra iniciar a financiación do pláñ económico esposto e, xunto co resto dos recursos, pra serviren de garantía na obtención dos cretos suplementarios.

En fin, o traballo dos residentes atuás e dos emigrantes que volten é, con todo, o maior recurso con que conta Galicia, si o traballo é organizado socialmente en función das propias necesidades e da solidariedade cos demáis pobos.

F. — Política económica

A política económica galega necesaria praos recursos económicos seren postos ao servico dos ouxetivos prioritarios, deberá fundamentarse na creación dun sector público industrial e comercial coa dimensión precisa, mantér na esfera privada as actividades non especificadas como públicas, dar pulo xeralizado ás cooperativas agrarias e pesqueiras, controlar a política fiscal, financeira, educativa e de investigación, laboral e social, e participar en plano de igoaldade na elaboración federal das políticas monetarias e arancelaría.

A intervención pública estará centrada prioritariamente nos sectores e actividades que sexan básicos pra o logro dos principios e ouxetivos do desenvolvemento da economía galega, e cuia creación ou desenrolo está hoxe coutada pola dependencia. En congruencia con todo o anterior, as actuás empresas públicas implantadas en Galicia, pasarían a ser empresas públicas galegas.

1 — POLÍTICA ECONÓMICA INDUSTRIAL

- 1.1. Nacionalización dos recursos enerxéticos e mineiros e a explotación dos mesmos en función do propio desenvolvemento.
- 1.2. Creación mediante cooperativas e empresas nacionalizadas do novo complexo agro-industrial. Intervención pública da

comercialización exterior da produción agraria. Apoio ao desenvolvemento do sector privado agro-industrial.

- 1.3. Modernización da industria conserveira de peixe e diversificación da mesma en base a produtos agrarios e pesqueiros.
- 1.4. Promoción concertada, ou no seu caso mediante empresas públicas, da transformación en Galicia das materias primas dispoñibles.
- 1.5. Promoción concertada, da integración na economía galega das actuais industrias de enclave adicadas á esportación de produtos elaborados.
- 1.6. Promoción pública ou concertada do sector de fabricación de medios de produción.
- 1.7. Promoción de cooperativas e outras formas de asociación no sector artesán e na pequena empresa e creación de organismos públicos de asistencia técnico-administrativa.
- 1.8. Localización espallada das novas plantas industriais por todo o territorio galego, e en especial nas bisbarras máis precisadas dun pulo anovador.

2. — POLÍTICA ECONÓMICA AGRARIA

2. 1. Establecemento de pautas, con criterios edafolóxicos, económicos e climatolóxicos, para o reparto do destino agrícola, gandeiro ou forestal das terras con ótimo aproveitamento.
2. 2. Fomento e creación xeralizada de cooperativas de produción ou outras formas de asociación para explotación gandeira sobre a base do respecto da vontade dos labregos.
2. 3. Fomento das cooperativas e outras formas de asociación para explotación agrícola e forestal.
2. 4. Fomento das cooperativas e outras formas de asociación para explotación do viño.
2. 5. Regulación e racionalización do destino das augas para rego en función do aproveitamento intensivo das terras, e aproveitamento piscícola dos cursos de auga.
2. 6. Devolución dos montes de veciños aos labregos.
2. 7. Planificación dos incrementos da produción e da produtividade en función da mellora do nivel de vida campesiño e do carácter esportador do sector agrario.

2. 8. Control da comercialización en grande escala dos produtos agrarios mediante empresas cooperativas de segundo grado, ou no seu caso nacionalizadas, sin prexuício do respecto á iniciativa privada.
2. 9. Revitalización das feiras e mercados comarcas e locais con funcións complementarias e supletorias do comercio en grande escala.
- 2.10. Garantía de venda da produción e prezos remuneradores.
- 2.11. Creación de organismos públicos e promoción de equipos sindicás, integrados nas explotacións agrarias, de asistencia técnica, administrativa, etc.
- 2.12. Concesión de cretos e axudas económicas sin ánimo de lucro coa garantía do traballo dos labregos ou do aval dos veciños, e máis fomento do mutualismo agrario.
- 2.13. Creación de parques de maquinaria agrícola a nivel comarcal.

3. — POLÍTICA ECONÓMICA PESQUEIRA

3. 1. Establecemento de pautas, con criterios ecolóxicos, biolóxicos e tecnolóxicos pra o deslinde de zonas de pesca na plataforma continental, aproveitamento integral das rías, explotación marisqueira da beiramar e localización industrial inócua. Regulación estrita e con criterios racionais de vedas, artes e sistemas de estración.
3. 2. Fomento e creación xeralizada de cooperativas e outras formas de asociación na pesca de baixura e na produción marisqueira, coa participación dos pescadores e mariscadores e respecto á súa vontade.
3. 3. Atribución ás comunidades de mariscadores dos parques e viveiros naturais de explotación e cultivo, e do control compartido coas institucións públicas das zonas costeiras axeitadas pra o cultivo en parques artificiais.
3. 4. Apoio concertado, baixo pactos de mellora das condicións de vida dos mariñeiros, ás empresas de pesca de grande altura e conxeladora.
3. 5. O G.G. intervirá nas negociacións e pactos pra pesca en augas territoriais doutros países, en protección dos intereses da industria pesqueira galega.
3. 6. Creación de cooperativas de segundo grado, ou no seu caso, empresas nacionalizadas, pra comercialización en grande escala dos produtos pesqueiros.

3. 7. Garantía de precios remuneradores pra venda da produción pesqueira e marisqueira. Será suprimido o actual réxime de funcionamento das lonxas.
3. 8. Creación de organismos públicos e promoción de equipos sindicás, integrados nas explotacións mariñeiras, de asistencia técnica, administrativa, etc.
3. 9. Concesión de cretos e axudas económicas sin ánimo de lucros coa garantía do traballo dos mariñeiros ou dos avalar pertinentes, e máis o fomento do mutualismo pesqueiro.
- 2.10. Protección das augas litorás contra da contaminación.

4. — POLÍTICA DE ORDEACIÓN DO ESPAZO, DA VIVENDA E DAS COMUNICACIÓNS.

- 4.1. Dotación da infraestrutura material e de servicios necesaria ao medio rural pra súa modernización e desenvolvemento.
- 4.2. Establecemento dunha política de ordeación e asistencia técnica e financeira á modernización do habitat, con adaptación ao medio e ás formas de asentamento da poboación.
- 4.3. Reformulación xeralizada dos plans de urbanismo cara á radical eliminación da especulación sobor do chan, o respecto de espazos abertos e zonas verdes, a ordenación de áreas de servicios e a supresión de formas aberrantes de edificación.
- 4.4. Adoción das medidas conducentes ao abaratemento das vivendas praos usuarios.
- 4.5. Desenvolvemento da rede de comunicacións e do sistema de transportes, con prioridade pra os transportes colectivos e prás comunicacións internas.
- 4.6. Determinación mediante acordos federales da política de comunicacións externas.
- 4.7. Revisión do sistema de xestión dos servicios portuarios e dotación de portos de abrigo axeitados ás bases da flota pesqueira de baixura.

5. — POLÍTICA FISCAL.

A política fiscal en Galicia será determinada i executada polo G.G. A contribución ás necesidades comúns federales será realizada en función de criterios equitativos. A imposición estará baseada en figuras tributarias que tendan a anular a regresividade do sistema tributario vixente e, singularmente, nos impostos xerás

sobor das rendas das persoas físicas e das sociedades, e impostos sobre transmisións patrimoniais.

O G.G. asume a regulación da Seguridade Social no territorio galego. Prá xestión constituirase un ente autónomo que asumirá o patrimonio de todas as entidades da Seguridade Social existentes en Galicia.

Unha comisión paritaria de representantes deste ente autónomo e do órgano español correspondente determinarán todo o relativo a transmisión de activos e pasivos da Seguridade Social en Galicia.

6. — POLÍTICA FINANCIERA E MONETARIA.

O G.G. poderá crear un sector bancario nacionalizado e terá os seus propios órganos de política monetaria, cos que incluírá equitativos a nivel federal.

O G.G. controlará a actuación dos intermediarios financeiros que operan en Galicia e adoutará as medidas necesarias pra pñer o aforro galego ó servizo do propio desenvolvemento, incluídas as referentes á domiciliación das entidades financeiras.

7. — POLÍTICA EDUCATIVA E CIENTÍFICA.

O G.G. regulará o sistema educativo e investigador e creará e potenciará as institucións que considere necesarias en función do desenvolvemento económico de Galicia.

Abril de 1976.

Bases Constitucionais pra a participacion da Nacion Galega num Pacto Federal e de Goberno Provisorio Galego

PRESENTADO POLO

Consello de Forzas Políticas Galegas - (C. F. P. G.)

PGSD - Partido Galego Social-Demócrata

PSG - Partido Socialista Galego

UPG - Unión do Pobo Galego

Primeira. — Conforme ó principio de autodeterminación nacional, a soberanía política en Galicia corresponde ó pobo galego.

Segunda. — Un Goberno Galego asumirá a representación e o exercicio do poder político no territorio de Galicia, en tanto non se establezan as institucións políticas definitivas, no correspondente proceso constituinte.

Terceira. — O Goberno Galego só responderá da súa xestión ante o pobo galego, titular da soberanía política, e a súa actuación terá como principios irrenunciabes os consignados nas seguintes bases:

DA PARTICIPACIÓN NUN PACTO FEDERAL ESPAÑOL.

Cuarta. — A participación da nación galega nun Pacto Federal Español terá de axustarse ás condicións mínimas seguintes:

- I. — O pacto federal tén de ser concluído sobre o principio da negociación en plano de igualdade dos representantes léxítimos dos pobos das diversas nacións hoxe integradas no Estado español, según veñan determinados polos respectivos procesos constituintes.

- II. — O pacto federal non poderá reducir as facultades de autoorganización e autogoberno da nación galega, agás nos aspectos libremente consentidos polos seus lexítimos representantes no devandito pacto.
- III. — Os órganos federás que se establezan, tanto legislativos, como executivos e xudiciás, integraránse sobre a base da representación por nacións, en igualdade numérica, independentemente da poboación e territorio de cada unha delas.
- IV. — Non se poderá tratar de relativizar o peso político das nacións nos órganos federás mediante a concesión de igual representación neles ás rexións integrantes de calquera das nacións. Tal cousa non impedirá que calquera das nacións, na súa organización interna, poida otorgar autonomía ás rexións ou provincias que a constituén.
- V. — A eventual integración da Federación en organismos supranacións, de carácter político ou económico, deberá ser refrendada polos legislativos de tódalas nacións federadas.

Quinta. — Os recursos económicos da Federación virán constituídos por:

- I. — Aportación de cada unha das nacións federadas, sobre o criterio de potencialidade económica respectiva e da solidariedade federal.
- II. — Os rendimentos daquelas actividades susceptibles de proveito económico que a Federación asuma en exercicio de competencias que lle sexan recoñecidas no pacto federal.
- III. — Os recursos fiscaís espresamente previstos no pacto.

Sesta. — Serán competencias federás as referentes ó aseguramento da relación entre as distintas nacións integrantes da Federación e á defensa e relacións exteriores; en particular:

- I. — Forzas armadas de carácter militar: exércitos de terra, mariña e ár.
- II. — A representación exterior da Federación: servicios diplomático e consular. Conclusión de acordos internacionás.
- III. — Declaración de guerra e concertamento da paz.
- IV. — Políticas monetaria e arancelaria.
- V. — Coordinación das políticas económica e fiscal das nacións federadas.

VI. — Rexige xurídico da Administración federal.

VII. — Lexislación penal.

VIII. — Administración de xusticia nas materias en que a lexislación sexa de competencia federal.

Sèptima. — As competencias federás non poderán ser ampliadas por medio da interpretación xudicial de poderes implícitos nélas.

As competencias non atribuídas espresamente á Federación ficarán reservadas ás nacións integrantes.

Oitava. — A competencia federal sobre as forzas armadas abrangerá ás forzas de carácter estrictamente militar. As forzas paramilitares de orde público serán de competencia das nacións federadas.

Os mozos chamados a reclutamento forzoso terán de facer o seu servizo militar no territorio de Galicia.

O persoal militar designado pra empregos que supoñan «cargos de confianza», a exercer no territorio galego, deberán outér o refrendo do Goberno Galego.

Toda alteración sustancial da dotación ou organización militares no territorio galego, e a realización das manobras militares non de rutina no mesmo, deberán ser postas previamente en coñecimento do Goberno Galego.

En caso de guerra co exterior declarada formalmente pola Federación os órganos federás correspondentes poderán prescindir do disposto nos tres derradeiros párrafos.

Novena. — A Federación téñ de conceder intervención ós órganos nacións galegos correspondentes na negociación de acordos con outros Estados ou organismos internacións sobre pesca, en augas internacións ou territorias doutros países, sobre réximes de emigración e cantas custións afecten fundamentalmente ós intereses da nación galega.

Décima. — A competencia federal sobre política monetaria cnténdese sen perxucio das competencias nacións galegas de ordeación financeira, especificadas na base 17.^a

Undécima. — Serán competencias nacións galegas:

- I. — A autoorganización política e o autogoberno, según determine a vontade constituinte do pobo galego, sen outros límites que os previstos na base 4.^a, II.
- II. — O réxime xurídico da Administración galega.

- III. — O réxime electoral.
- IV. — A determinación dos nacións galegos.
- V. — O réxime xurídico das liberdades públicas.
- VI. — O aseguramento do orde público; a declaración de estados de excepción.
- VII. — A política económica e a planificación da economía.
- VIII. — A política fiscal.
- IX. — O Dereito civil, mercantil e de traballo; a regulación da seguridade social.
- X. — A Administración de xusticia nas materias en que a lexislación sexa de competencia nacional galega.
- XI. — O rexistro civil e o notariado.
- XII. — O réxime urbanístico e a ordeación do territorio.
- XIII. — A política cultural i educativa.
- XIV. — A política sanitaria.

Duodécima. — A determinación do carácter federal ou nacional de competencias non previstas nestas bases fica remitida á negociación do pacto federal, pero unha vez concluso se estará ó determinado na base 7.ª

A asignación de calquer competencia ós niveis federal ou nacional abrangerá necesariamente a lexislación e a execución sobre a materia determinada; nembargantes, a Federación, previo acordo co Goberno Galego, poderá delegar en órganos nacións a execución en materias competencia daquela.

Décimoterceira. — O idioma oficial da nación galega é o galego.

Nas relacións oficiás dos órganos públicos galegos cos da Federación empregarase o idioma oficial da Federación.

Os órganos federás que actúen no territorio galego, nas súas relacións cos administrados estarán obrigados a empregaren o idioma galego, agás requiremento espreso en contrario da parte do administrado.

Décimocuarta. — Pra o aseguramento do orde público no territorio de Galicia crearase unha Garda Nacional e un Servizo de Policía Nacional.

Serán fins da Garda Nacional:

- I. — Exercicio das funcións de policía gubernativa, xudicial e fiscal.

II. — Colaboración na defensa pasiva civil.

Os órganos nacionás galegos dictarán a normativa reguladora das Policias municipás.

Décimoquinta — O réxime xurídico das liberdades públicas abranguerá a regulación dos dereitos de xuntanza, manifestación, asociación, política, sindical e relixiosa, e a regulación dos medios de comunicación.

Este réxime non poderá ignorar ou lesionar os dereitos recoñecidos na Declaración Universal de Dereitos Humanos, da OUN.

Décimosesta. — A competencia nacional galega de política e planificación económica implicará, en particular, as facultades seguintes:

- I. — Elaboración e xestión do plan económico nacional.
- II. — Nacionalización das fontes de riqueza existentes no territorio galego.
- III. — Ordeación da produción económica e da súa comercialización.
- IV. — Ordeación das institucións financeiras que operen en terriotogalego; creación dun sector bancario nacionalizado.

Décimosétima. — A competencia de ordeación financeira, en particular, a facultade de fixación de cuotas de liquidez e inversión, e de fondos obrigados de reservas e inversión, prá tódalas entidades que operen en Galicia no terreo financeiro, aínda que sexan sucursás de entidades non galegas.

Décimoitava. — A nación galega poderá emitir deuda pública, e o Goberno poderá concertar operacións de tesorería.

Décimonovena. — A competencia nacional galega sobre o ensino abranguerá tódolos degraus e nivés, calquer que sexa o carácter dos centros que o impartan.

O ensino impartirase en galego, en tódolos seus degraus e nivés, se ben, atendida a existencia de sectores de poboación castelánfalantes, o Goberno galego obrígase a establecer escolas primarias en número suficiente pra recoller on nenos procedentes daqueles sectores, nas que o ensino se impartirá en castelán, con vistas á integración armónica dos mesmos na comunidade cultural galega.

Vixésima. — Os activos e pasivos públicos afectados a servizos que pasen a ser competencia nacional galega integraranse no patrimonio público galego. Unha comisión paritaria dos Gobernos federal e nacional galego determinará as modalidades da transferencia.

Esta disposición aplicarase tamén á Seguridade Social.

DO EXERCICIO DO PODER POLO GOBERNO PROVISORIO GALEGO.

Vixésimo primeira. — Unha Comisión paritaria do Goberno provisorio galego e do Goberno español establecerá as modalidades concretas de coordinación das súas xestións respectivas, sobre o principio de aceptar como criterio orientador o previsto pra o pacto federal. Esta Comisión determinará concretamente, e en cada momento, entrementras rixa a situación de provisoriedade, as alteracións que respecto do réxime federal veñan impostas temporalmente.

Vixésimo segunda. — Na medida en que o Goberno provisorio galego asuma o exercicio efectivo das competencias nacionais galegas, os órganos públicos españois radicados no territorio de Galicia, pertencen á Administración territorial ou institucional do Estado, ou á Administración provincial, e afectados ó desenvolvemento daquelas competencias, pasarán a depender do Goberno galego.

Os funcionarios titulares ou afectados ó servizo de tales órganos conservarán a súa categoría profesional, salvo expediente de responsabilidade política, instruído coas debidas garantías.

Vixésimo terceira. — A transferencia patrimonial prevista na base 20.^a virá imposta automaticamente pra os servizos que asuma efectivamente o Goberno provisorio galego.

Vixésimo cuarta. — En tanto o Goberno provisorio galego non asuma efectivamente a súa competencia fiscal, o Goberno español obrígase a facilitarlle os recursos económicos que se viñesen empregando nos servizos correspondentes, competencia do Goberno galego.

A determinación do monto económico da transferencia de recursos axustarase ós criterios seguintes:

- I. — Proporcionalidade da poboación galega á do enteiro Estado español no derradeiro censo oficial aprobado.
- II. — Promedio das previsións de gastos, nos dous derradeiros presupostos aprobados, para cada rúbrica do Presuposto do Estado español afectada a servicios da clase dos asumidos polo Goberno galego.
- III. — Globalización das cantidades referidas no apartado II, aplicándolle o coeficiente proporcional previsto no apartado I.

Unha Comisión paritaria especial do Goberno español e do Goberno provisorio galego asegurará periódicamente a concreción da transferencia, dacordo cos criterios expresados.

Vigésimo quinta. — En ningún caso o Goberno provisorio galego ficará vencellado polas asignacións previas feitas no presuposto español, sendo da súa exclusiva competencia a distribución dos recursos no aseguramento das súas atribucións.

Vigésimo sexta. — Constituiráse unha Comisión paritaria especial do Goberno provisorio galego e o Goberno español, e eventualmente os demais gobernos nacións ibéricas, a efectos da determinación das políticas fiscal, monetaria e arancelaria, en tanto non se establezan os órganos federás correspondentes.

O Goberno galego non reconecerá lexitimidade ás disposicións que nestas materias adoptare o Goberno español sen o consenso dos seus representantes na Comisión aludida.

Vigésimo sétima. — Nesta etapa provisoria serán cooficiás no territorio da nación galega os idiomas galego e castelán. O Goberno provisorio adoptará as medidas precisas pra facilitar a implantación do réxime definitivo nesta materia, previsto na base 13.^a

Adicional — Sen perxucio de efectivizar tódalas competencias que lle correspondan con arreglo a estas bases, o Goberno provisorio galego considera imprescindible reparar no mesmo momento da súa proclamación os espolios máis patentes feitos en perxucio das clases traballadoras galegas.

